在全球网络犯罪活动猖獗的背景下,《联合国打击网络犯罪公约》的开放签署具有重要意义——

# 打击网络犯罪有望迎来全球合作时代

梁凡

近日,多个国家在越南签署了《联合国打击网络犯罪公约》。在各种形式网络犯罪活动日益猖獗的情况下,这一国际公约有望为全球合作打击网络犯罪提供重要支撑。

#### 60余国签署公约

当地时间 10 月 25 日,以"打击网络犯罪一共担责任一面向未来"为主题的《联合国打击网络犯罪公约》(以下简称《公约》)开放签署仪式在越南河内国家会议中心举行。60多个联合国成员国签署了这一公约。

据报道,《公约》包含9章、71条,其中提出了预防与打击全球网络犯罪的系统性方案,并确保人权原则得到充分尊重。联合国表示,《公约》针对的犯罪行为范围广泛,包括网络钓鱼、勒索软件、网络非法交易以及仇恨言论等

值得注意的是,《公约》建立了首个用于 收集、共享和使用严重犯罪电子证据的全球 性框架,此前尚无广泛认可的国际标准。这 项全新的全球性法律框架旨在通过推动传统 刑事侦查手段适应当今信息与通信技术环 境,切实加强国际合作,有效打击从儿童色情 到跨国网络诈骗和洗钱等网络犯罪。

由于网络犯罪具有跨境特征,全球协同打击网络犯罪具有重要意义。2001年签署的《网络犯罪公约》是世界上第一部针对网络犯罪行为所制定的国际公约,但是《网络犯罪公约》本质上属于区域性公约,存在诸多问

题,难以在短期内发展为全球性公约。

2019年底,联合国大会通过了"打击为犯罪目的使用通信技术"决议。历经5年谈判,《联合国打击网络犯罪公约》于2024年12月由联合国大会通过,成为第一份打击网络犯罪全球公约,同时也是20多年来经谈判达成的首个国际刑事司法条约。

越南政府近日表示,已有60个国家登记正式签署该协议,但未透露具体国家。联合国毒品和犯罪问题办公室官员近日呼吁各国尽快签署、批准并执行《公约》,并加大对能力建设、法律框架完善与国际合作的投入,特别是支持发展中国家。10月初,中方呼吁各国加入《公约》,推动《公约》在打击利用信息和通信技术实施的恐怖活动方面提供助力。

#### 网络犯罪持续扩大

在利益驱动与技术加持下,近年来全球 网络犯罪规模持续扩大,形式也更加多样。 很多网络犯罪活动从线上延伸到线下,继而 引发人口贩运等犯罪活动。

联合国毒品与犯罪问题办公室今年4月发布的《东南亚网络诈骗态势报告(2025)》(以下简称《报告》)显示,2025年东南亚网络诈骗年创收预计达到400亿美元。报告指出,随着诈骗模式加速产业化并向周边地区外溢,犯罪集团正从分散作业向规模化、集中化重组。

《报告》称,近年来在东南亚兴起的犯罪 网络,已经发展成一个高度复杂的全球性产 业,这些犯罪集团建立了庞大的园区,役使着 数以万计的工人,其中许多人被拐卖并遭强 迫进行全球范围的网络诈骗,诈骗受害者遍 布世界各地。这一产业目前已演变成一个高 度专业化的国际性犯罪活动。

联合国毒品与犯罪问题办公室表示,这些犯罪集团正积极与南美洲的贩毒组织合作,寻求与后者加强洗钱和地下钱庄合作。此外,它们越来越多地在非洲国家以及东欧开展活动,并广泛招募全球各地的人员,以规避反人口贩运行动的打击。

联合国毒品与犯罪问题办公室认为,保守估计,目前全球范围内已存在数百个大型诈骗基地,每年产生的非法利润高达数百亿美元。《报告》敦促各国加强合作,切断这些犯罪组织的资金渠道。

#### 遏制犯罪任重道远

欧洲刑警组织近期发布的《2025年欧盟严重有组织犯罪威胁评估》报告指出,网络诈骗和黑客攻击等犯罪行为正威胁着社会和法治。

报告称,犯罪分子利用高度逼真的合成 影像欺骗受害者、冒充他人,甚至抹黑或勒索 目标。AI技术的发展一定程度上正在成为 犯罪的催化剂,尤其是语音克隆和实时深度 伪造视频更加助长了诈骗、敲诈和身份盗窃 等犯罪行为,使犯罪组织的运作更加高效,在 速度、影响范围和复杂性上显著提升。

根据英国金融协会最新发布的一份报告,2024年英国平均每天发生超过7000起远程盗刷类诈骗案件,达到历史最高水平。英国国家诈骗数据库中记录最多的案件类型是

冒充身份类诈骗。英国税务海关总署7月遭遇了一次大规模网络钓鱼攻击,犯罪团伙利用超10万个非法获取的账户信息,骗取了约4700万英镑的退税金额。英国媒体援引相关机构数据称,英国每年因各类诈骗造成的经济损失高达18亿英镑。

今年7月,美国民主党参议员哈桑致信 SpaceX首席执行官马斯克,敦促其阻止东南 亚的跨国犯罪集团利用"星链"互联网接人服 务诈骗美国人。哈桑在信中提到,东南亚多 国的诈骗网络已经骗取美国人"数十亿"美元 的钱财。而据美国联邦调查局的统计推算, 美国人 2024年因为东南亚电信诈骗损失的 财物价值超过 100亿美元。

为遏制愈演愈烈的网络犯罪,东南亚各国正通过整合执法资源、完善涉网涉诈立法和加强跨境协作等多维手段应对。

据媒体报道,缅甸军方近期突袭了位于缅泰边境的克伦邦妙瓦底镇 KK园区,并引爆了部分设施,在行动中查获至少30台"星链"接收设备,拘留超过2000人。SpaceX公司也于近日宣布,鉴于"星链"在缅甸边境的多个诈骗园区被大规模滥用,该公司已识别并切断超过2500台设备的网络连接。

不过,联合国毒品和犯罪问题办公室此前警告说,即便东南亚政府加强了打击力度,犯罪组织仍能灵活转移阵地。该机构专家表示,相较于其他跨国犯罪,网络诈骗犯罪的扩张速度更快。诈骗团伙无须跨境运输货物,就能迅速扩大规模,通过网络攻击全球数百万潜在受害者。



#### 古巴纪念革命英雄卡米洛·西恩富戈斯遇难66周年

当地时间10月28日,在古巴首都哈瓦那海滨大道,古巴军事院校学员向海中抛撒鲜花,纪念古巴革命英雄卡米洛·西恩富戈斯遇难66周年。

当天,古巴各界群众聚集在首都哈瓦那海滨大道,向大海抛撒鲜花,以此缅怀革命英雄卡米洛·西恩富戈斯遇难66周年。西恩富戈斯是古巴革命时期主要领导人之一,曾率领起义军击败了巴蒂斯塔独裁政府的主力,因而与菲德尔·卡斯特罗、切·格瓦拉一道,被誉为"古巴革命三大司令"。1959年10月28日,时任古巴军队总参谋长的西恩富戈斯所乘专机在海上遇难 终年27岁。

新华社发(华金·埃尔南德斯 摄)

### 斯霍夫:大选之后还要"待机"多久

比垢山

宣布辞职5个月后,荷兰看守首相斯霍夫终于等到了新 一届大选。

当地时间10月29日,荷兰议会众议院选举投票正式启动,来自27个政党的1166名候选人角逐众议院150个席位。在本次选举中,住房、移民、医疗等问题是选民较为关注的议题。

根据荷兰广播节目公司投票当晚公布的出口民调结果,由罗布·耶滕领导的六六民主党预计获得27个席位,自由党获得25席,自由民主人民党获得23席,绿党-工党联盟获得20席,基督教民主联盟获得19席。该公司指出,出口民调存在误差,最终结果尚难定论。

而在选前民调中,自由党的支持率排名第一,紧随其后的是绿党-工党联盟。从出口民调结果来看,没有任何一个政党能获得议会过半数席位,且各政党间差距不大,组阁仍然需要多党联合。

荷兰议会由一院(参议院)和二院(众议院)组成,其中 众议院150名议员,由选民按比例代表制直接投票产生,获 得众议院最多席位的政党或政党联盟有权组阁。长期以 来,荷兰政府均为两党或多党联合执政。不过近年来,由 于各政党政策分歧大,多党联合政府经常陷入不稳定 状态。

现任北约秘书长吕特曾是荷兰历史上执政时间最长的首相,他从2010年至2023年担任荷兰首相。但是在这13年内,吕特共4次组阁,最后一次组阁耗时271天,是荷兰历史上用时最长的组阁过程,凸显出各政党分歧之大。

吕特辞职后,荷兰于2023年11月举行众议院选举。在那次选举中,极右翼的自由党成为第一大党。该党持强硬移民政策,其党首维尔德斯有意角逐首相之位。经过近半年的谈判,自由党最终与自由民主人民党、新社会契约党和农民党组成执政联盟。但维尔德斯并没有如愿当上首相,各党只同意组建一个技术官僚政府,并推举情报部门出身的斯霍夫出任

2024年7月斯霍夫就任首相后,便不断受到执政联盟 4党的压力。自由党不断推动荷兰出台更严格的移民政策,由此与执政伙伴产生分歧。今年6月3日,维尔德斯与执政联盟其他3党就移民政策举行会晤,但没有达成一致,维尔德斯随后宣布自由党退出执政联盟。由于剩下3党席位不足议会过半数,斯霍夫6月3日当天便宣布政府集体

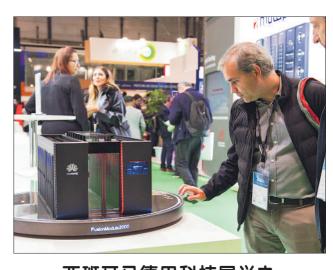
今年8月,身为看守首相的斯霍夫再遭打击。时任外交 大臣费尔德坎普宣布辞职,其所在的新社会契约党其他成员 也集体退出政府,导致执政联盟仅剩两党。

自由党退出联合政府后,荷兰各主要政党便着手准备大选。自由党继续大打"移民"牌,其支持率在民调中一直处于领先地位。但多个党派在选前明确表示,拒绝与自由党联合执政。维尔德斯为此表示,如果自由党赢了选举而无法组阁,将是荷兰"民主的死亡"。

有媒体认为,与荷兰上次大选相比,虽然移民问题仍然是选民关注的主要议题之一,但住房、医疗、气候等议题的关注度在上升,这可能会"稀释"自由党的选票。而在过去一年多时间里,自由党牵头组建的政府并没有展现出符合选民期待的治理能力,这也为其他政党争取选民提供了

机会

从各党现有政策来看,荷兰未来可能会出现一个偏中间派或偏右的政府,但究竟哪几个政党能组建联盟尚难确定。由于各党在移民、巴以、经济等问题上矛盾重重,组阁或将又是一个漫长的过程。在新政府出炉之前,斯霍夫恐怕还要继续"待机"。当然,也不排除斯霍夫再次得到多党支持、从而继续担任首相的可能性。



西班牙马德里科技展举办

当地时间10月29日,人们参观西班牙马德里科技展。 当日,为期两天的西班牙马德里科技展在马德里会展中心开幕,吸引逾400家展商参与。 新华社发(古斯塔沃·巴连特 摄)

### □ 一周数读

#### 94.6

美国研究机构世界大型企业研究会近日发布的调查数据显示,联邦政府"停摆"持续,令消费者担忧。10月美国消费者信心指数从9月修订后的95.6下滑至94.6。反映短期收入前景、商业和就业市场环境的消费者预期指数则回落2.9点,至71.5,明显低于通常显示将出现经济衰退的临界点80。

#### 四分之一

联合国妇女署近日发布的调查报告显示,受大规模援助削减影响,全球约四分之一国家出现性别平等事业"倒退"。报告显示,越来越多女性权益及民间社会组织已暂停或终止反对性别暴力的项目,缩减或关闭关键服务(如提供救助场所、法律援助、心理咨询、医疗救助等)。联合国妇女署敦促国际社会在关键时刻采取果断行动,维护数十年来在性别平等领域取得的成果。

#### 10.5%

欧洲汽车制造商协会 10 月 28 日公布的统计数据显示,美国电动汽车品牌特斯拉 9 月在欧洲的新车注册量为 39837 辆,同比下降 10.5%。今年前 9 个月,特斯拉在欧洲新车注册量同比下降 28.5%。该协会的统计数据涵盖欧盟以及英国、冰岛、挪威、瑞士和列支敦士登。

(莫荞菲 辑)



南非果商积极备货 向中国出口优质核果 连日来,南非果商积极备货,准备向中国出口水果。根据南非政府与中国政府日前达成的贸易协议,南非获准向中国出口五种核果:杏、桃、油桃、李子和西梅。图为近日在南非约翰内斯堡生鲜产品市场,工作人员使用叉车将核果运上货车。

新华社发(希拉兹·穆罕默德 摄)

2025年10月26日,在第47届东盟峰会 开幕式上,东帝汶历经14年等待,正式成为 东盟第11个成员国。这是该国历史性的"高 光时刻",也是东盟发展的重要里程碑。东帝 汶人盟后对自身及东盟有何影响,未来发展 前景怎样,值得关注。

#### 入盟之路漫长

东帝汶地处东南亚努沙登加拉群岛最东端,西与印尼相接,东隔帝汶海与澳大利亚相望,是该地区唯一位于赤道以南的国家。这个面积约1.5万平方公里、人口仅130余万的小国,独立之路异常曲折。它曾被葡萄牙长期殖民,二战时又被日本占领。2002年,东帝汶终于独立建国,成为亚洲最年轻的国家。

自独立以来,东帝汶一直视加入东盟为优先战略目标,2005年加入东盟地区论坛,2007年加入《东南亚友好合作条约》,2011年正式提出入盟申请。

依据《东盟宪章》,新成员人盟需满足四项条件,即位于东南亚地区、获东盟所有成员国承认、遵守《东盟宪章》、有履行成员义务的意愿和能力。东帝汶是世界最不发达国家之一,经济发展落后、基础设施薄弱、人力资源水平低,难以履行成员义务,

## 东帝汶加入东盟影响几何?

阅读提示

东帝汶入盟后将迎来全新的发展机遇,但在融入东盟的过程中,仍需克服一定挑战。 而随着东帝汶入盟,东盟也补齐了该地区最后一块拼图。从长期看,东帝汶入盟从战略和 经济层面对东盟意义重大。

也因此遭部分东盟国家反对其入盟。东帝 汶有官员自嘲称,"入盟的路比进入天堂的 大门都难"。

难归难,但东帝汶始终没有放弃。在不懈努力下,2022年东帝汶被东盟原则上接纳,随后通过履行《东帝汶入盟路线图》,经过层层考核"终成正果"。在入盟签字仪式上,东帝汶总理夏纳纳激动落泪。他表示:"对东帝汶人民而言,这不仅是梦想成真,也是对我们人盟旅程的有力肯定。"

#### 迎来发展机遇

东帝汶人盟后将迎来全新的发展机遇, 该国历史也将随之翻开崭新的一页,但在融 入东盟的过程中,仍需克服一定挑战。

就机遇而言,经济上,人盟有利于缩小该国与东盟其他国家的贸易差距。东帝汶市场规模小,从东盟进口占其进口总额的六成,经济对东盟依赖度高,贸易逆差大。人盟后,东帝汶可进一步吸引投资,扩大国内市场。

此外,人盟也有利于加速东帝汶的经济多元化发展。东帝汶经济结构单一,油气收入占财政收入七成以上,但随着近年来油气收入减少,其经济多元化改革迫在眉睫。人盟后,东帝汶将直接拥抱东盟大市场,享受东盟自贸区的关税优惠;并可通过东盟平台,获得更大国际市场的"人场

券",如借助中国-东盟自贸区 3.0、《区域全面经济伙伴关系协定》等政策红利,促进经济多元化。

外交上,东帝汶长期游离于东盟边缘,外交影响力弱。入盟后,东帝汶背靠东盟,有望获得更多外交支持和援助。同时,鉴于东盟采取协商一致原则,东帝汶在东盟事务决策上将拥有重要一票,自身战略价值将大幅提升。此外,东帝汶向来重视多边机制和地区合作,可借东盟平台参与跨区域合作,构建更广泛的"朋友圈"。

但同时,东帝汶人盟后也面临一定挑战。一方面,东帝汶双多边外交活动数量将倍增,但囿于国家资源有限,需谨慎平衡内外事务资源占比,在顺利推进对外交往的同时,保持政治稳定、社会发展。另一方面,随着战略价值提升,东帝汶也将难免被大国拉拢,如何在大国间保持平衡,尤其是处理好与印尼、澳大利亚的关系,将考验其外交智慧。

#### 东盟补齐拼图

随着东帝汶人盟,东盟补齐了该地区最后一块拼图,拍上了真正意义上的"全家福"。新成员的加人对东盟利弊兼具,但长期看,终归是好事一桩,利大于弊。

在一定程度上,东帝汶人盟或影响东盟 共同体建设和地区一体化进程。2024年,东 帝汶国内生产总值为18.8亿美元,仅占东盟 总量的0.05%,且面临高失业率、高文盲率、高物价的"三高"问题,甚至粮食难以自给,42%的人生活在贫困线以下。鉴于其"自主造血"能力差,短期内难以跟上东盟发展步伐,或影响《东盟共同体愿景2045》的目标

进程。 此外,东帝汶仍需在贸易机制、法律框架、海关体系等方面追赶东盟标准,且每年需参加上千场会议,缴纳约250万美元东盟"会费",需有能力举办大型多边会议,于其而言任务艰巨。

但从长期看,东帝汶人盟对东盟意义重大。战略层面,东盟近年来地缘环境趋紧,既有缅甸动荡、泰柬冲突等内忧,又面临美"关税战"、美西方主导的小多边机制冲击等外患,地区中心地位被削弱。东帝汶在此背景下人盟,犹如一剂强心针,加强了东盟地区认同感和内部凝聚力,以及护持中心地位的决心和信心。

经济层面,东帝汶加人利于东盟进一步拓展内外市场。一方面,东帝汶虽经济滞后,但油气和海洋资源丰富,大日升油气田有待开采;交通基础设施、旅游资源被视为"未经开发的处女地",投资机会较多。目前,东盟多国已瞄准该国市场,如印尼拟建跨境自贸区,新加坡欲投资高档酒店等。另一方面,东帝汶是东南亚唯一的葡语国家共同体成员和太平洋岛国论坛观察员,有望架起东盟与相关地区和国家的合作桥梁。

究员)

(作者为中国现代国际关系研究院副研

€ 管窥天下